

Совет Безопасности

Distr.: General
1 October 2018
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 59 резолюции 2409 (2018) Совета Безопасности. Он охватывает основные события в Демократической Республике Конго в период с 29 июня по 28 сентября 2018 года. В докладе описывается ход выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК); содержится обзор политических событий, которые произошли после моего предыдущего представления информации о ходе избирательного процесса и выполнения политического соглашения от 31 декабря 2016 года (S/2018/786); рассказывается о том, как идет корректировка приоритетных задач, конфигурации и присутствия Миссии, а также о применении ее комплексного подхода к защите гражданского населения и дается информация о деятельности негражданского персонала МООНСДРК.

II. Основные события

A. Политическая обстановка

2. Политическая обстановка определялась событиями в политической и судебной области, которые были связаны с процессом регистрации кандидатов в президенты, а также кандидатов на выборах в общенациональные и провинциальные законодательные органы. 3 сентября Конституционный суд вынес постановление по апелляциям четырех из шести кандидатов в президенты, которых Независимая национальная избирательная комиссия сняла с выборов 24 августа. Суд подтвердил, что лидер Движения за освобождение Конго (ДОК) Жан-Пьер Бемба не соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатам, поскольку Международный уголовный суд осудил его за искажение показаний свидетелей коррупционными методами, что было отягчающим обстоятельством. Конституционный суд отклонил апелляцию бывшего премьер-министра Адольфа Музито, которого дисквалифицировали из-за конфликта интересов, и заявил, что его претензии на восстановление его кандидатуры на пост президента не были достаточно обоснованными. При этом Суд поддержал апелляции бывшего премьер-

18-15957 (R) 031018 031018





министра Сами Бадибанги и лидера оппозиции Мари-Жозе Ифоку и дал указание Комиссии восстановить их в качестве кандидатов на пост президента, поскольку они представили доказательства того, что у них есть конголезское гражданство.

3. Генеральный секретарь ДОК Ив Базаиба заявил, что данное постановление Конституционного суда является политически мотивированным, а его цель — снять с выборов серьезного соперника, поэтому это решение нанесло ущерб авторитету Демократической Республики Конго. 4 сентября г-н Бемба заявил представителям печати, что судебными органами манипулируют для того, чтобы дисквалифицировать любого сильного кандидата, который может бросить серьезный вызов кандидату в президенты от правящего большинства. Он добавил, что правительство готовит сцену для фальсификации выборов, намеченных на 23 декабря. Несколько других лидеров оппозиции выразили аналогичные опасения и сделали аналогичные критические замечания. Министр информации, представитель правительства Ламбер Менде отверг обвинения г-на Бембы и настоятельно призвал его уважать решение Суда, Конституцию и принцип верховенства права. Также 4 сентября Суд поддержал решение Независимой национальной избирательной комиссии дисквалифицировать кандидатов в президенты Антуана Гизенгу, бывшего премьер-министра, и лидера оппозиции Жан-Поля Моку из-за процедурных ошибок, допущенных в течение процесса регистрации, а также вследствие отсутствия доказательств уплаты регистрационного сбора, соответственно.

4. 12 сентября лидеры оппозиции Адольф Музито, Антипас Мбуса Ньямвиси, Феликс Чисекеди, Жан-Пьер Бемба, Мойсе Катумби и Витал Камерхе встретились в Брюсселе и опубликовали совместное коммюнике, в котором подчеркнули необходимость проведения 23 декабря свободных, демократических и транспарентных выборов, охватывающих все слои общества, в соответствии с политическим соглашением от 31 декабря 2016 года и графиком выборов. Среди прочего они отвергли решение Независимой национальной избирательной комиссии использовать машины для голосования, просили исключить из списков избирателей тех лиц, которых они сочли подставными, призвали к быстрому принятию мер по укреплению доверия, настоятельно призвали Сообщество по вопросам развития стран юга Африки послать региональные силы для обеспечения безопасности в течение выборов и потребовали, чтобы кандидатам, которые были дисквалифицированы «по политическим мотивам», было разрешено участвовать в выборах. В тот же день министр информации заявил в ходе интервью, которое он давал по радио, что эта встреча дискредитировала конголезцев, у которых после 58 лет независимости не осталось чувства национального достоинства.

5. С 10 по 12 сентября министр иностранных дел Бельгии Дидье Рейндерс находился с визитом в Южной Африке, Анголе и Республике Конго, где он обменялся мнениями с высокопоставленными государственными чиновниками по широкому кругу вопросов, включая положение в районе Великих озер и Демократической Республике Конго. 11 сентября министр Рейндерс и министр иностранных дел Анголы Мануэл Домингуш Аугушту опубликовали в Луанде совместное коммюнике, в котором, в частности, отметили важность подлинно всеобъемлющего процесса, направленного на проведение 23 декабря пользующихся доверием, свободных и транспарентных выборов. 12 сентября Министерство иностранных дел Демократической Республики Конго опубликовало коммюнике, в котором подчеркнуло, что правительство отвергает любое вмешательство соседних стран и партнеров по двусторонним отношениям в процесс выборов, и призвало строго уважать суверенитет страны.

6. Независимая национальная избирательная комиссия, продолжая подготовку к проведению выборов 23 декабря, 3 сентября опубликовала предварительный список избирателей, в котором числилось 40 287 385 человек. Комиссия отметила, что из этого списка были удалены 5 381 763 повторных записей и многократных регистраций, а также 902 290 несовершеннолетних.

7. 19 сентября Комиссия опубликовала окончательный список кандидатов в президенты, в котором фигурировал 21 человек. В тот же день она опубликовала окончательный список кандидатов на выборах в общенациональные законодательные органы, согласно которому на 500 мест в Национальной ассамблее претендуют 15 355 человек. Что касается окончательного списка кандидатов в провинциальные законодательные органы, то на 715 мест претендуют 19 640 человек, из которых 17 284 — мужчины (88 процентов), а 2356 — женщины (12 процентов).

8. В соответствии с решением правительства взять на себя всю финансовую и материально-техническую ответственность за эти выборы Комиссия продолжала материально-техническую подготовку к проведению выборов. МООНСДРК продолжала контакты с правительством Демократической Республики Конго в связи с вопросом о том, что надо дать разрешение на посадку самолетов, которые уже прибыли в Энтеббе, Уганда.

9. Вторая очередная сессия парламента, которая была последней в этом году, открылась 15 сентября. Спикер Национальной ассамблеи Обен Минаку и председатель Сената Леон Кенго Ва Дондо отметили, что основное внимание следует уделить избирательному процессу и оперативному принятию бюджета на 2019 год.

10. Правительство и Национальный контрольный комитет продолжали прилагать усилия к выполнению национальных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Правительство также продолжало призывать выполнять обязательства по Соглашению другие подписавшие его стороны.

B. События в сфере экономики

11. Макроэкономическая ситуация в Демократической Республике Конго несколько стабилизировалась, поскольку уровень инфляции продолжал немного снижаться. Конголезский франк тоже оставался относительно стабильным, главным образом благодаря тому, что на протяжении всего года на международных рынках росли цены на ключевые сырьевые товары (кобальт, медь и нефть). Однако в отчетный период цены на эти сырьевые товары стали заметно снижаться. 10 июля Центральный банк Конго объявил о том, что в первой половине 2018 года его валютные резервы выросли до 1,2 млрд долл. США, благодаря чему тенденция к росту резервов сохранялась.

C. Положение в плане безопасности

12. Положение в плане безопасности оставалось довольно сложным в некоторых восточных районах Демократической Республики Конго, особенно в Бени, Луберо и Масиси в Северном Киву, а также на плоскогорье Увиры, в пограничных районах провинций Маниема и Танганьика и в территории Шабунда в Южном Киву, где вооруженные группы продолжали свою дестабилизирующую деятельность. Положение ухудшилось в некоторых частях провинции Верхнее Уэле в результате трансграничных передвижений вооруженных боевиков из

Южного Судана, а в провинции Итури все реже происходили случаи применения насилия, которое раньше раздирало племена хема и ленду. Однако в середине сентября происходили стычки между ополченцами племени ленду и Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК). На западе страны в некоторых частях региона Касаи продолжалась незаконная деятельность ополченцев «Камвина Нсапу» и «Бана мура», а также поступали сообщения о нарушениях прав человека некоторыми служащими национальных сил безопасности.

1. Провинция Итури

13. Патриотический фронт сопротивления Итури (ПФСИ) продолжал казнить гражданских лиц и нападать на ВСДРК. Гражданское население подвергалось включавшему в себя налеты и разграбление деревень насилию со стороны ПФСИ, члены которого 14 и 15 июля совершили семь налетов в Авебе и Гети. Еще пять налетов было совершено в том же районе в период с 21 по 23 июля. Кроме того, 11 и 12 августа члены ПФСИ разграбили деревни в округе Бави и Богоро, расположенном к северу от Авебы и Гети.

14. Что касается других районов Итури, расположенных в территории Джугу, то там с апреля 2018 года стычки между племенами стали происходить значительно реже. Однако в августе произошли отдельные стычки между племенами хема и ленду, а в сентябре снова начались стычки между ВСДРК и ополченцами племени ленду. 3 августа молодые люди, которые, как предполагается, принадлежат к племени хема, ранили женщину из племени ленду в населенном пункте Джоква (в 65 км к северо-востоку от Буниа). В тот же день какие-то люди, которые, как предполагается, принадлежат к племени ленду, сожгли дома племени хема в деревне Тсу в районе Чомиа. 26 августа два солдата ВСДРК были убиты в деревне Васса предположительно представителями племени ленду. Видимо, в отместку за это ВСДРК, по имеющимся данным, ограбили гражданских лиц в деревнях, населенных племенем ленду, под названием Джаило и Локо. 15 сентября в территории Джугу предположительно ополченцы племени ленду напали на пост ВСДРК в Мувараму (в 80 км к северо-востоку от Буниа), захватили оружие и боеприпасы и убили девять солдат ВСДРК и шесть гражданских лиц. Новые нападения ополченцев из племени ленду произошли 18 сентября: тогда они напали на позиции ВСДРК в Гобби, Джиро, Ниоро и Зиро и, по имеющимся данным, убили трех солдат. Солдаты ВСДРК захватили трех нападавших. В ответ на то, что произошло, ВСДРК стали проводить свои операции, в результате которых было убито восемь ополченцев и два солдата ВСДРК и удалось вернуть захваченное оружие.

2. Северное Киву и Южное Киву

15. В Северном Киву в июле — после некоторого перерыва — Альянс демократических сил (АДС) возобновил нападения на ВСДРК, МООНСДРК и гражданское население в территории Бени. Большинство нападений на ВСДРК происходило вдоль линий Эрингети — Ойча и Мбау — Каманго. 12 июля стычка между АДС и ВСДРК около поста 13 в районе Мбау закончилась тем, что один солдат ВСДРК пропал без вести. 14 июля АДС атаковал ВСДРК в Мапики и Масулукведе в районах Ойча и Мавиви, соответственно, в результате чего были убиты три гражданских лица и один солдат ВСДРК. 24 августа нападение, которое, как предполагается, было совершено боевиками АДС на пост ВСДРК в Нгади (на дороге Бени — Мавиви), привело к гибели 17 солдат ВСДРК, и при этом было похищено оружие вместе с боеприпасами. Боевики, которые, как предполагается, принадлежат к АДС, и войска МООНСДРК несколько раз вступали в бой. 6 июля боевики, которые, как предполагается, принадлежат к АДС,

напали на войска МООНСДРК в Буакене, в результате чего два миротворца были ранены. 29 июля группа боевиков, которые, как предполагается, принадлежат к АДС, открыли огонь по базе роты МООНСДРК в Семулики, в результате чего началась перестрелка. 3 сентября два миротворца МООНСДРК были ранены в результате нападения в районе Нгади, которое, как предполагается, было совершено боевиками АДС. Боевики, которые, как предполагается, принадлежат к АДС, продолжали совершать нападения на гражданское население, в результате чего с января было убито по меньшей мере 120 гражданских лиц. 22 и 23 июля в районе Мавиви-Масулукведе были обнаружены тела шести гражданских лиц, которые, как предполагается, были убиты боевиками АДС. 2 августа боевики АДС похитили 14 гражданских лиц, тела которых были обнаружены 7 августа в джунглях около Буакена. В тот же день боевики, которые, как предполагается, принадлежат к АДС, похитили 15 гражданских лиц в Нгере-Мвалике (в 30 км к югу от Бени). Одновременные нападения, предположительно совершенные боевиками АДС 9 сентября на деревни вдоль дороги Бени — Мавиви, привели к гибели одного гражданского лица и бегству населения в сторону города Бени.

16. Дальше к югу группы «майи-майи» (Маземба), «Ндумские силы обороны Конго (возрожденные)» (НОК (в)) и «майи-майи» (Шарль) продолжали дестабилизировать район Бутембо-Луберо. НОК (в) имели параллельно действующую администрацию в районе Касугхо (в 45 км к западу от Луберо) до середины августа. 20 июля НОК (в) временно задержали 45 гражданских лиц в Касугхо за то, что они не уплатили незаконно взимаемые налоги этой вооруженной группе. 3 августа около 150 человек было задержано по той же причине. По состоянию на 5 августа 25 человек по-прежнему находились в заточении. Эти поборы продолжались до 14 августа, когда ВСДРК начали операцию против боевиков НОК (в) и захватили их укрепленные базы в Кагхери и Касугхо. Однако НОК (в) укрепили свои позиции и 31 августа вступили в столкновение с другими группами «майи-майи». 14 сентября НОК (в) захватили деревню Питаконго (в 55 км к западу от Кирумбы).

17. Группа «майи-майи» (Шарль) продемонстрировала стойкость, выдержав несколько нападений со стороны ВСДРК. 11 июля ее члены напали на позицию ВСДРК в Чондо (в 40 км к северо-западу от Ньямилимы). Обстановка в районе озера Эдуард оставалась напряженной из-за присутствия этой группы, споров с Угандой по вопросу о демаркации границы и незаконного вылова рыбы. Напряженность усилилась после того, как 4 мая силы военного флота Уганды арестовали 46 конголезских рыбаков. 5 июля по меньшей мере семь граждан Уганды (четыре солдата Народных сил обороны Уганды и три гражданских лица) и три конголезца (два солдата ВСДРК и одно гражданское лицо) были убиты в ходе стычки на озере Эдуард около Киавиньонге.

18. В территории Масиси около Ньябиондо происходили стычки между двумя враждующими фракциями Альянса патриотов за свободное и суверенное Конго (АПССК). Стычки между фракцией АПССК, действующей под командованием «полковника» Жанвье (которую поддерживали некоторые группы «ньятура»), и фракцией АПССК (Мапензи) стали происходить в начале 2018 года и становились все более ожесточенными вплоть до июля, в результате чего началось массовое бегство населения в сторону Ньябиондо и Пинги и стали происходить случаи сексуального насилия и убийства. Обстановка нормализовалась, когда «полковник» Жанвье покинул свой укрепленный пункт в Луквети и, согласно сообщениям, переместился в Калунгу, расположенную на границе территорий Масиси и Валикале.

19. В Южном Киву обстановка в плане безопасности осложнялась насилием между племенем баньямуленге и другими племенами, особенно бембе, и между их вооруженными формированиями на плоскогорье Увиры. 7 июля 10 гражданских лиц погибли в ходе столкновения между этими группами в Балала-Норде, расположенном на границе территорий Физи и Увира. 8 июля вооруженная группа племени баньямуленге «Нгомино» устроила стычки с группами «майи-майи» в Кангве (в 80 км к северо-западу от Майнмбу), в результате чего два гражданских лица были убиты, 20 домов было сожжено, а гражданское население спасалось бегством. Стычки между жителями этих районов с применением насилия привели к перемещению примерно 76 000 человек. В пограничном районе между Бурунди и Увирой сохранялась напряженность в связи с предполагаемой перегруппировкой групп Национально-освободительных сил (НОС) Бурунди на равнине Рузизи. С начала сентября активизировались перемещения этих групп по территориям Физи и Увира. Нападение боевиков НОС на бурундийский пограничный пост 14 сентября привело к гибели двух боевиков НОС и одного бурундийского солдата.

20. После перерыва, который длился несколько месяцев, бои возобновились в середине сентября между ВСДРК и «майи-майи» (Якутумба) вдоль линии Килембве (на границе между провинциями Южное Киву и Маниема около Танганьики). Произошли стычки между ВСДРК и коалицией «майи-майи» (Малаика) и «майи-майи» (Якутумба) в окрестностях Майнмбу. 18 сентября в Мутомбо (в 15 км к северу от Майнмбу), согласно поступившим сообщениям, на солдат ВСДРК напала группа боевиков «майи-майи», в результате чего предположительно было убито 15 солдат ВСДРК.

21. В течение отчетного периода группы «майи-майи» (Райя мутомбоки) продолжали вымогать деньги у гражданского населения территории Шабунда. Насилие, которое стало очень распространенным в начале 2018 года, в течение отчетного периода не утихало. В числе других инцидентов следует упомянуть о том, что 19 июля боевики «майи-майи» (Райя мутомбоки) (фракции Казимото) похитили 15 гражданских лиц в Ньямбембе. 23 июля фракции Казимото напали на деревню Мулимбва (в 90 км к северу от Шабунды) и разграбили ее.

3. Провинция Танганьика

22. Действия ополченцев «майи-майи» (Апа на пале), бафулиро и тва создавали основные угрозы для гражданских лиц и для безопасности ВСДРК на севере провинции Танганьика, особенно около Бендеры в районе Калемие. В начале июля группы «майи-майи» установили параллельную администрацию в округе Ламбо-Катенга (к западу от Бендеры) и подвергли гражданское население многочисленным поборам, в том числе грабежам, вымогательствам и нападениям. 10 июля они похитили 30 гражданских лиц, включая 16 женщин, в Мутупеке (в 36 км к северо-западу от Бендеры). К концу июля ВСДРК передислоцировали свои войска из Пвето и Касомено (в 160 км к северо-востоку от Лубумбаши) в Бендеру и Ньюнзу, с тем чтобы начать операции против групп «майи-майи», которые действуют около шахт. В ответ на это боевики «майи-майи» (Апа на пале) увеличили свое присутствие около Ламбо-Катенги.

4. Верхнее Уэле

23. За последние два месяца обстановка в плане безопасности в Верхнем Уэле на границе между Демократической Республикой Конго и Южным Суданом ухудшилась вследствие все более активных перемещений вооруженных боевиков из Южного Судана через границу, прежде всего членов Народно-освободи-

тельного движения/армии Судана (оппозиция) (НОДС/А (О). Поступали сообщения о присутствии этой группы в районе Набьяпей (в 32 км к северо-западу от Дуру). 12 июля произошли столкновения между силами безопасности Демократической Республики Конго и боевиками НОДС/А (О) в Лимбаму (в 4 км к югу от Дуру), Могороко (в 24 км к северо-западу от Дуру) и Намбиа (в 7 км к юго-востоку от Дуру). 30 июля снова произошли столкновения в Бангалу, Кпанангбале и Масомбо в районе Дунгу. Кроме того, около 90 000 гражданских лиц Южного Судана переместились в Демократическую Республику Конго в поисках убежища.

5. Регион Касаи

24. Обстановка в плане безопасности в некоторых частях региона Касаи оставалась нестабильной вследствие возобновления деятельности группы «Камвина Нсапу» и насильственной вербовки в районе Камониа на территории провинции Касаи в ответ на продолжающиеся преследования племени луба со стороны ополченцев «Бана мура». К северо-востоку вдоль линии Мвека-Демба в центральной части Касаи ополченцы «Камвина Нсапу» под командованием Бейа Чомбе закрепили контроль над местным населением, в результате чего некоторые гражданские лица были вынуждены отвергнуть государственную власть. Кроме того, поступали сообщения о том, что некоторые служащие национальных сил безопасности совершают нарушения прав человека, включая изнасилования, убийства и грабежи.

D. Гуманитарная ситуация

25. Гуманитарная ситуация в Демократической Республике Конго остается тревожной. Согласно последней оценке гуманитарных потребностей, которая была проведена в октябре 2017 года, 13,1 миллиона человек нуждаются в защите и гуманитарной помощи, 7,7 миллиона человек испытывают нехватку продовольствия и 4,5 миллиона человек стали вынужденными переселенцами. В Демократической Республике Конго находятся более 535 000 беженцев из соседних стран, и более 781 000 граждан Демократической Республики Конго отправились в поисках убежища в другие страны региона. К настоящему времени план гуманитарной деятельности на 2018 год получил 398,4 млн долл. США, то есть 24 процента от того, что требовалось, а региональный план оказания помощи беженцам Демократической Республики Конго — только 11 процентов от необходимой суммы в размере 368,7 млн долл. США.

26. 11 и 12 июля Управление по координации гуманитарных вопросов организовало семинар для соответствующих национальных властей, чтобы уточнить процедуры и методы определения гуманитарных потребностей на 2019 год. Цель состояла в том, чтобы к октябрю вместе проанализировать гуманитарную ситуацию в Демократической Республике Конго. В этой связи объединенные группы представителей правительства и гуманитарных организаций начали анализировать гуманитарную ситуацию в тех провинциях, которые больше всего нуждаются в помощи.

27. 1 августа Министерство здравоохранения Демократической Республики Конго объявило о вспышке заболеваемости вызываемой вирусом Эбола болезнью, которая затронула Мангину (в 30 км к северо-западу от Бени, провинция Северное Киву), а также соседнюю провинцию Итури. 1 августа Министерство уведомило Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) об еще одной вспышке в восточной части страны. По состоянию на 29 сентября было зареги-

стрировано 159 подтвержденных и вероятных случаев заболеваемости болезнью, вызываемой вирусом Эбола, в том числе 104 смертельных исхода. Вспышка заболеваемости затронула в основном санитарную зону Мангины, но также в значительной степени — санитарные зоны Бени и Бутембо. Реакция на эту эпидемию оказалась весьма эффективной, и это частично объясняется тесным сотрудничеством между национальными органами здравоохранения, Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями, а также использованием опыта борьбы со вспышкой вируса Эбола, которая недавно произошла в Экваториальной провинции. Сейчас на местах работают координационные структуры, и в этот район уже в течение первых нескольких дней после объявления о вспышке заболеваемости были направлены достаточные силы и средства. Система Организации Объединенных Наций оказала большую материально-техническую помощь и поддержку в области обеспечения безопасности в связи со вспышкой. Силы МООНСДРК тоже сыграли свою роль в усилиях по реагированию на вспышку заболеваемости, в том числе путем проведения операций с целью нейтрализовать постоянные угрозы со стороны вооруженных групп и защитить гражданское население.

28. В настоящее время под руководством министра здравоохранения и при поддержке со стороны ВОЗ осуществляется комплексный план действий на период с августа по октябрь.

29. Эпидемия холеры продолжала распространяться, и по состоянию на конец августа в 13 из 26 провинций было зарегистрировано 17 822 случая заболевания и 573 смертельных исхода. В рамках оказания гуманитарной помощи органам здравоохранения Демократической Республики Конго в целях борьбы с этой эпидемией Координатор гуманитарной помощи выделил 3 млн долл. США из общего гуманитарного фонда.

E. Положение в области прав человека и в судебно-исправительной системе

30. В июле и августе 2018 года МООНСДРК документально зафиксировала 1135 нарушений прав человека, а это говорит о том, что по сравнению с тем же периодом 2017 года (840 нарушений) число нарушений значительно возросло, но уменьшилось по сравнению с апрелем-маем 2018 года (1183 нарушения), и все это показывает тревожную обстановку в стране с точки зрения соблюдения прав человека. Более 81 процента этих нарушений произошло в провинциях, затронутых конфликтом, а больше всего оказалось затронуто конфликтом Северное Киву, в первую очередь вследствие действий вооруженных групп.

31. На территории всей страны 59 процентов нарушений совершалось представителями государства — это меньше, чем в предыдущий период, — а остальные нарушения совершались вооруженными группами и ополченцами. В июле и августе 163 человека, включая по крайней мере 36 женщин, стали жертвами внесудебных расправ или суммарных казней (считается, что 33 человека пострадали от представителей государства, а 120 — от рук членов вооруженных групп) и более чем 1091 человек, включая 97 женщин и 12 детей, были незаконно лишены свободы либо представителями государства, либо вооруженными группами.

32. Хотя некоторые демонстрации и собрания прошли без каких-либо инцидентов, ограничения демократии продолжали мешать созданию условий, содействующих проведению пользующихся доверием, мирных и транспарентных выборов. Было зафиксировано по меньшей мере 134 нарушения прав человека, связанных с ограничением основных свобод и политических прав, главным образом

в отношении активистов гражданского общества и членов политических партий. Большинство нарушений произошло в Верхней Катанге и Северном Киву, где девять таких нарушений было совершено вооруженными группами, в основном в отношении журналистов и местных радиостанций, которые осуждали злоупотребления со стороны этих групп.

33. Были достигнуты некоторые успехи в деле принятия мер укрепления доверия, предусмотренных в политическом соглашении от 31 декабря 2016 года, но определенные трудности остаются. 13 июля 25 человек были освобождены из тюрьмы Национального разведывательного управления. Однако длительное содержание людей под стражей в тюрьмах Управления без какого-либо судебного разбирательства по-прежнему вызывает большую озабоченность. 5 сентября Верховный суд подтвердил приговор, вынесенный лидеру оппозиционной партии «Прогрессивное движение им. Лумумбы» Фрэнку Дионго, который был осужден на пять лет тюремного заключения. Его осудили 28 декабря 2016 года за то, что его застали на месте преступления, когда он незаконно задержал трех солдат Республиканской гвардии. Рабочая группа Организации Объединенных Наций по произвольным задержаниям и национальные организации по правам человека призвали к его освобождению, а политическое соглашение предусматривает его освобождение как одну из мер по укреплению доверия, которые должны быть приняты правительством.

34. МООНСДРК продолжала оказывать материально-техническую помощь органам военной и гражданской юстиции при проведении разбирательств по делам, касающимся международных преступлений и других серьезных нарушений прав человека и злоупотреблений в восточных провинциях и регионе Касаи. 26 июля Высокий военный суд, который проводил выездную сессию в Букаву (Южное Киву), завершил слушание пяти приоритетных апелляционных дел, которые были отобраны национальными судами. Суд подтвердил обвинительные заключения и приговоры, вынесенные военным судом Южного Киву в отношении старших офицеров ВСДРК и одного члена парламента провинции Южное Киву за преступления против человечности, упомянутые в делах под названием «Полковник 106», «Кавуму» и «Марокканец». В связи с двумя другими делами Суд смягчил до двухлетнего тюремного срока приговор, вынесенный служившему в ВСДРК полковнику Бекеру, приговоренному к 10 годам тюремного заключения за преступления против человечности, совершенные в Мусеньи, район Калехе, 21 сентября 2015 года, и оправдал одного майора ВСДРК и одно гражданское лицо, поскольку не нашлось доказательств нарушения приказов и незаконного владения оружием во время массового убийства гражданских лиц 6 и 7 июня 2016 года в Мутаруле, территория Увира.

35. В Северном Киву 14 июля военный трибунал гарнизона города Гома рассмотрел еще одно приоритетное дело, за которым следила МООНСДРК, и приговорил Доминика Буйенге к пожизненному тюремному заключению за военные преступления, вербовку и использование детей в качестве комбатантов, изнасилования и убийства. В июле военный трибунал гарнизона города Буниа, опираясь на материально-техническую помощь со стороны МООНСДРК, начал судебный процесс над 72 людьми, обвиненными в совершении преступлений против человечности, включая одного военнослужащего ВСДРК и одного сотрудника Конголезской национальной полиции, которые были обвинены в изнасиловании во время массовых зверств в Джугу в марте 2018 года.

36. В июле, опираясь на техническую помощь со стороны Группы МООНСДРК по поддержке судебного преследования в Бени, национальные силы безопасности арестовали трех членов Союза патриотов за освобождение Конго. Они были арестованы в связи с расследованием совершенного этой вооруженной группой

19 декабря 2016 года нападения на город Бутембо, в результате которого был убит один миротворец из МООНСДРК.

37. 26 июля МООНСДРК выявила 31 случай длительного содержания в окружной тюрьме Увиры. Последовавшие затем обсуждения с прокуратурой привели к освобождению семи заключенных, рассмотрению 10 дел в трибунале Увиры и закрытию следствия по 14 другим делам. По всей стране тюрьмы по-прежнему испытывали трудности в связи с нерегулярным, несвоевременным и недостаточным обеспечением заключенных питанием и медицинским обслуживанием. МООНСДРК зарегистрировала 28 смертей от недоедания в тюрьмах Буниа, Гомы и Мбуйи-Майи. МООНСДРК продолжала призывать национальные и провинциальные власти к исправлению ситуации.

F. Сексуальное насилие

38. В июле и августе 2018 года МООНСДРК документально зафиксировала случаи изнасилования и совершения других актов сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении по меньшей мере 129 женщин, 2 мужчин и 39 детей, что свидетельствует о формировании тревожной тенденции к росту. Большинство случаев изнасилования было зарегистрировано в Южном Киву. 25 июля МООНСДРК сообщила правительству о результатах расследования нарушений прав человека, совершенных коалицией комбатантов «майи-майи» (Райя мутомбоки) в апреле 2018 года в деревнях Бимпанга, Камунгини, Кеба и Вамели, территория Шабунда, в частности изнасилований, массовых изнасилований и других актов сексуального насилия. Хотя некоторым жертвам была оказана медицинская помощь, в целом принятых в связи с этими нарушениями мер оказалось недостаточно. Впоследствии, в период с 5 по 11 сентября, МООНСДРК оказывала поддержку фонду «Панзи» в деятельности по предоставлению медицинской, психосоциальной и юридической помощи 207 лицам, в том числе 62 жертвам сексуального насилия. Кроме того, МООНСДРК продолжала свою информационно-пропагандистскую работу, направленную на обеспечение проведения судебного расследования.

39. МООНСДРК поддерживала сотрудничество с правительством Демократической Республики Конго в усилиях по осуществлению плана действий ВСДРК по борьбе с сексуальным насилием, в том числе посредством взаимодействия с Канцелярией Специального советника главы государства по предотвращению сексуального насилия и вербовки детей. В регионе Касаи МООНСДРК организовала для командиров ВСДРК учебные мероприятия по борьбе с сексуальным насилием, в ходе которых 66 командиров ВСДРК подписали декларацию о приверженности борьбе с сексуальным насилием в своих подразделениях. Учебные мероприятия для командиров ВСДРК также были проведены в Гоме, Киншасе и Лубумбаши. План действий Конголезской национальной полиции по борьбе с сексуальным насилием был доработан и представлен на подпись заместителю премьер-министра и министру внутренних дел.

G. Защита детей

40. С помощью механизма наблюдения и информирования в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов МООНСДРК подтвердила 176 серьезных нарушений в отношении детей. По меньшей мере 158 детей (14 девочек и 144 мальчика) бежали или были выведены из рядов вооруженных групп, включая Боевые силы Абакунгузи, ПФСИ, «майи-майи» (Мазембе и Ньятура), главным образом в Северном Киву. Три девочки

стали жертвами изнасилования и других актов сексуального насилия. Пять детей (две девочки и три мальчика) были покалечены и девять мальчиков — похищены. Был зарегистрирован один случай отказа в гуманитарном доступе (в Южном Киву).

41. 11 июля в Хомбо, территория Валикале, Северное Киву, командир «майи-майи» (Кифуафуа) Дельфин Мбаенда подписал «дорожную карту» по пресечению и предотвращению вербовки детей и других серьезных нарушений прав ребенка. Для реализации этой «дорожной карты» был разработан специальный механизм. 18 июля в Зирало, территория Калехе, Южное Киву, командир «майи-майи» (Райя мутомбоки) (фракция Нгубито) Реймонд Кабихула приказал передать МООНСДРК 38 детей и подписал «дорожную карту» по предотвращению вербовки детей и других серьезных нарушений прав ребенка. МООНСДРК продолжала вести работу с 17 командирами различных вооруженных групп в Итури, Северном Киву и Южном Киву в целях обеспечения освобождения детей и осуществления «дорожных карт» по пресечению вербовки детей.

III. Развертывание МООНСДРК и осуществление ее мандата

A. Стратегический диалог и стратегия выхода

42. В усилиях, связанных со стратегическим диалогом между правительством Демократической Республики Конго и МООНСДРК, прогресса достигнуто не было.

B. Принятие подготовительных мер в целях устранения рисков, связанных с избирательным процессом

43. МООНСДРК принимала меры по устранению рисков, связанных с избирательным процессом, включая проведение серии учебно-тренировочных занятий с отделениями на местах для укрепления антикризисного потенциала на случай вспышки насилия во время выборов с целью обновить имеющиеся на местах планы действий в чрезвычайных ситуациях и обеспечить их увязку с планами оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, в сотрудничестве с Группой по обеспечению безопасности было организовано мероприятие по укреплению антикризисного потенциала, главным образом в Киншасе, с упором на совершенствование средств связи внутри страновой группы Организации Объединенных Наций в целом.

44. Концепция операций полицейского компонента Миссии включает в себя положения, в которых при рассмотрении вопроса о связанных с избирательным процессом рисках основное внимание уделяется совместной работе с Конголезской национальной полицией, в частности в рамках учебной подготовки и повышения осведомленности ее групп оперативного вмешательства, в целях укрепления потенциала в плане реагирования на массовые беспорядки и обеспечения соблюдения прав человека. Полицейский компонент МООНСДРК подготовил программы учебной подготовки и информационно-пропагандистской работы для 4600 сотрудников групп оперативного вмешательства Конголезской национальной полиции в целях снижения риска чрезмерного применения силы в ходе демонстраций или общественных собраний в избирательный период.

45. Концепция операций сил Миссии направлена на защиту находящихся в уязвимых районах гражданских лиц в избирательный период, содействие обеспечению безопасности во время проведения выборов и охрану персонала и объектов Организации Объединенных Наций. Силы МООНСДРК, действуя в координации с другими соответствующими компонентами Миссии, будут, сообразно обстоятельствам, оказывать поддержку национальным силам безопасности в целях содействия созданию безопасных условий для гражданских лиц и обеспечения раннего предупреждения о случаях насилия в связи с проведением выборов посредством наблюдения и информирования. В целях обеспечения оперативного развертывания в предвыборный период (до конца ноября) были перераспределены районы ответственности и пересмотрены границы секторов сил.

46. МООНСДРК приняла дополнительные меры по укреплению потенциала своих мобильных групп по наблюдению и реагированию, которые планируется привлекать для первоначального реагирования на угрозы насилия или сбора информации об инцидентах. Задействование таких групп позволяет проводить необходимую аналитическую работу и лучше понимать происходящие в отдельных районах события с помощью систем раннего предупреждения, прежде всего в западной части Демократической Республики Конго, где присутствие МООНСДРК ограниченно. Кроме того, при необходимости такие группы будут оказывать поддержку более мелким отделениям на местах и обеспечивать быстрое реагирование в случае возникновения новых проблем в сферах политики или безопасности, особенно в преддверии выборов.

C. Комплексный подход к защите гражданских лиц

1. Общемиссионские стратегии

47. МООНСДРК достигла прогресса в обеспечении применения комплексного подхода к защите гражданских лиц. Были разработаны две новые общемиссионские стратегии противодействия деятельности вооруженных групп на территории, охватывающей районы от Итури до Гомы и от Южного Киву до Верхней Катанги. Эти стратегии предусматривают принятие таких мер, как налаживание диалога на местном уровне, обеспечение стабилизации, патрулирование в интересах защиты и укрепление потенциала в плане раннего предупреждения и оперативного реагирования на сигналы тревоги, а также оказание поддержки в деятельности по обеспечению правосудия и защите прав человека. Кроме того, был достигнут прогресс в разработке стратегий целенаправленной борьбы с угрозами, исходящими от вооруженных групп, включая АДС.

48. МООНСДРК продолжает реализовывать концепцию «защиты посредством проецирования». В отчетный период МООНСДРК развернула 59 постоянно действующих военных групп, главным образом в ответ на угрозы в отношении гражданских лиц, исходящие от АДС, а также в целях предотвращения и сдерживания насилия со стороны вооруженных элементов. Бригада оперативного вмешательства сил, действующая вокруг Бени, развернула 34 такие группы (58 процентов), три батальона быстрого развертывания, действующие в восточной части Демократической Республики Конго, — 10 групп (17 процентов), тогда как базовые батальоны и другие силовые подразделения МООНСДРК — остальные 15 групп (25 процентов). Кроме того, МООНСДРК продолжала расширять свои системы сети экстренного оповещения населения. С помощью этих систем передавалось в среднем по 492 сигнала раннего предупреждения в месяц, поступавших главным образом из Северного Киву, Южного Киву и Танганьики. Правительство и/или МООНСДРК отреагировали на 87 процентов из

них. Сигналы, в связи с которыми меры реагирования приняты не были, поступили из районов с ограниченным присутствием национальных сил безопасности и труднодоступных районов.

2. Меры реагирования на местах

49. 31 июля в территории Бени, Северное Киву, МООНСДРК и ВСДРК провели совместную наступательную операцию на три лагеря «майи-майи», которые были основаны вблизи города Бени и представляли собой непосредственную угрозу для гражданского населения. В ходе этой операции ВСДРК разрушили сооружения лагеря, захватили несколько членов вооруженной группы и конфисковали оружие. Кроме того, на протяжении августа и сентября МООНСДРК увеличивала число постоянно действующих военных групп и патрулей в районе Бени в целях расширения своего присутствия, повышения уровня осведомленности об обстановке и взаимодействия с местным населением. В районе Бени МООНСДРК также провела работу с традиционными вождями, подписавшими акт о принятии обязательства урегулировать разногласия и содействовать обеспечению мирного сосуществования. Кроме того, МООНСДРК выступила в поддержку создания консультативного комитета по урегулированию традиционных конфликтов в Бени. В территории Луберо после операции, проведенной ВСДРК против НОК (в) в августе, МООНСДРК развернула совместную группу по защите с целью проанализировать потребности в защите и связанные с этим риски, уделяя особое внимание задаче сокращения рисков совершения НОК (в) актов возмездия в отношении гражданского населения.

50. В территории Джугу, провинция Итури, МООНСДРК продолжала содействовать осуществлению мирного процесса после произошедшей в начале года вспышки насилия. МООНСДРК поддерживала присутствие трех контингентов в основных горячих точках, что способствовало созданию безопасных условий и позволяло МООНСДРК реагировать на потенциальное насилие. Присутствие МООНСДРК также обеспечило возможность для возвращения внутренне перемещенных лиц и внесло вклад в усилия правительства провинции по устранению основополагающих причин насилия между племенами хема и ленду. МООНСДРК продолжала оказывать правительству поддержку в проведении начатой в июне кампании по пропаганде мира, предусматривающей налаживание диалогов между традиционными вождями, молодежью и лидерами женских групп Джугу.

51. 9 июля в связи с неспокойной обстановкой в районе Бижомбо, расположенном на плоскогорье Южного Киву, МООНСДРК начала разворачивать постоянно действующие военные группы в целях стабилизации положения в районе и создания безопасных условий для организации правительством провинции посреднической деятельности. Развертывание сил МООНСДРК сразу же дало положительные результаты, включая прекращение крупных нападений. Гражданские подразделения МООНСДРК, развернутые наряду с постоянно действующими военными группами, проводили расследования нарушений прав человека, собирали дополнительную информацию об обстановке и принимали участие в усилиях по урегулированию конфликтов на местном уровне. В других территориях Южного Киву — в Кахеле и Шабунде — в связи с насилием в отношении гражданских лиц, прежде всего женщин, МООНСДРК проводила многочисленные операции по дальнему патрулированию в целях расширения присутствия в районе и призывала власти к укреплению присутствия национальных сил безопасности.

52. В провинции Танганьика МООНСДРК продолжала оказывать поддержку местным комитетам по защите в Калемие и Ньюнзу в целях устранения причин снижения уровня безопасности. В августе в провинции Верхняя Катанга, главным образом в территории Пвето, МООНСДРК оказывала правительству провинции поддержку в реализации информационно-просветительской кампании, направленной на обеспечение мирного сосуществования племен тва и луба, что способствовало повышению уровня безопасности и возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев из Замбии.

53. В июле МООНСДРК направила постоянно действующую военную группу в Камако — важный городской центр, расположенный в регионе Касаи на границе Демократической Республики Конго с Анголой, — в целях стабилизации обстановки в районе и содействия развертыванию двух миссий совместной группы по защите. В ходе этих миссий МООНСДРК взаимодействовала с местными властями и представителями гражданского общества в усилиях по обеспечению мирного сосуществования племен луба, пенде и чокве.

54. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала вносить вклад в усилия по защите гражданских лиц и обеспечению свободы передвижения МООНСДРК и гуманитарных работников посредством проведения мероприятий по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов до и после операций против вооруженных групп. Кроме того, Служба оказывала поддержку в уничтожении устаревших, избыточных и непригодных к использованию средств поражения и запасов стрелковых боеприпасов, имеющихся у предоставляющих войска стран.

D. Оказание поддержки в осуществлении режима санкций в отношении Демократической Республики Конго

55. В начале сентября Группа экспертов по Демократической Республике Конго, срок действия мандата которой был продлен Советом Безопасности в резолюции 2424 (2018), при поддержке МООНСДРК совершила свою первую поездку в Киншасу и восточную часть Демократической Республики Конго в соответствии со своим мандатом. МООНСДРК оказывала консультационную помощь по вопросам обеспечения безопасности и продолжала следить за соблюдением оружейного эмбарго в сотрудничестве с Группой.

E. Разоружение, демобилизация и реинтеграция и разоружение, демобилизация, репатриация, расселение и реинтеграция

56. По данным МООНСДРК, за период с июля по середину августа сдались 28 детей, связанных с вооруженными группами, и 33 взрослых комбатанта вооруженных групп Демократической Республики Конго, действующих главным образом в Северном Киву. Кроме того, по имеющимся данным, сдались 27 иностранных комбатантов и их иждивенцев, а также два связанных с вооруженными группами ребенка, выведенные из состава АДС в Бени. МООНСДРК также оказала поддержку в организации информационно-пропагандистских поездок регионального механизма последующей деятельности в связи с репатриацией разоруженных комбатантов и их иждивенцев в лагеря бывшего Движения 23 марта (М23) в Уганде (19–25 июля) и лагеря добровольно разоружившихся членов Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) в Каньябайонге, Кисангани и Валунгу (23–27 августа). По итогам этих поездок 13 членов бывшего Движения М23 были репатриированы в Демократическую Республику Конго и 5 членов ДСОР — в Руанду.

57. МООНСДРК занимается осуществлением 26 проектов сокращения масштабов насилия на местах в восточной части Демократической Республики Конго. Реализация этих проектов способствует улучшению обстановки в плане безопасности посредством привлечения относящихся к группе риска молодых людей, бывших комбатантов и представителей местного населения к приносящей доход деятельности, включая строительство общественной инфраструктуры, психосоциальную поддержку и профессиональную подготовку. Было завершено несколько трудоемких инфраструктурных проектов, в рамках осуществления которых было обеспечено первоначальное трудоустройство бывших комбатантов и относящихся к группе риска представителей местного населения. В ходе реализации этих проектов были также восстановлены важные участки дорог, что позволило улучшить доступ к удаленным районам, рынкам и возможностям в сфере торговли и облегчило передвижение национальных сил безопасности и МООНСДРК.

F. Стабилизация

58. В июле премьер-министр подписал указ о создании 15 апелляционных судов в новых провинциях Демократической Республики Конго, образованных в рамках реорганизации административного деления, в результате чего общее количество таких судов увеличилось до 27. Впоследствии для работы в Верховном суде, Государственном суде, апелляционных судах и государственных прокуратурах было назначено 215 судей и прокуроров. В отсутствие административных судов одну из ключевых ролей в разрешении споров в связи с проведением выборов на уровне провинций будут играть апелляционные суды.

G. Прогресс в корректировке приоритетных задач, конфигурации и присутствия МООНСДРК

59. МООНСДРК продолжала рационализировать свои гражданские усилия, уделяя основное внимание деятельности по защите гражданских лиц и содействию осуществлению политического процесса, включая оказание поддержки во время проведения выборов.

60. В отчетный период МООНСДРК приступила к развертыванию своих подразделений на 2018–2019 годы и до конца избирательного периода. С учетом своего бюджета, принятого на финансовый период 2018–2019 годов, Миссия продолжает вносить коррективы в план своей деятельности. В рамках реорганизации своих сил к концу августа МООНСДРК репатриировала 1528 военнослужащих, на смену которым должны прибыть два батальона быстрого развертывания численностью 1700 человек. МООНСДРК планирует направить свой четвертый батальон быстрого развертывания (Индонезия) в Танганьику в целях решения имеющихся там проблем в плане защиты населения, а свой пятый батальон быстрого развертывания (Марокко) — в регион Касаи. После их развертывания границы секторов сил будут пересмотрены в целях облегчения командования и управления и приведения границ секторов сил в соответствие с границами районов ответственности отделений на местах. МООНСДРК продолжала взаимодействовать с правительством Демократической Республики Конго в связи с необходимостью оказания поддержки в усилиях по обеспечению оперативной доставки на ее территорию оружия и техники для батальонов быстрого развертывания в целях создания условий для выполнения МООНСДРК поставленной перед ней Советом Безопасности задачи по защите гражданского населения.

61. Одновременно с этим продолжалась реорганизация бригады оперативного вмешательства в целях повышения ее гибкости и динамичности и расширения ее возможностей как в плане проведения наступательных операций, так и в плане защиты гражданского населения по всему Северному Киву, тогда как батальоны центрального сектора сил МООНСДРК, ранее действовавшие в Буакене, Бутембо и Мавиви, были укреплены и направлены в более южные районы Северного Киву.

62. Были разработаны планы внесения некоторых коррективов в конфигурацию сформированных полицейских подразделений Миссии, призванных обеспечивать защиту гражданских лиц и персонала и объектов Организации Объединенных Наций в основных горячих точках в городах. Одно такое подразделение должно передислоцироваться из Букаву в Лубумбаши к концу сентября и еще одно — из Буниа в Кисангани. К концу октября одно подразделение будет передислоцировано из Гомы в Кисангани и еще одно — из Бени в Лубумбаши.

H. Оценка деятельности негражданского персонала МООНСДРК по защите гражданских лиц

63. В июне 2017 года МООНСДРК начала на регулярной основе использовать процедуру оценки эффективности сил для анализа деятельности своих войск. Эта процедура предусматривает проведение проверок оперативной готовности и состояния принадлежащего контингентам имущества в совокупности с изучением аспектов командования и управления. Кроме того, она включает в себя анализ решимости подразделений выполнять поставленные перед ними задачи в плане защиты гражданского населения, нейтрализации вооруженных групп и оказания поддержки вооруженным силам правительства в соответствии с планом операций сил. К числу наиболее значимых критериев оценки относятся соблюдение дисциплины, прежде всего запрета на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и нарушение правил дорожного движения. В конце цикла проверки проводится оценка деятельности командующего силами. В контексте осуществления плана действий по созданию более безопасных условий для миротворцев этот инструмент стал одним из главных механизмов отчетности о деятельности сил и повлиял на решения о комплектации сил в будущем.

64. МООНСДРК представляет необходимые для этой процедуры данные на ежеквартальной основе, и к сентябрю в соответствии с резолюцией 2409 (2018) было проведено в общей сложности 44 оценки. Из 44 проверенных подразделений 33 подразделения (75 процентов) продемонстрировали результаты выше среднего, тогда как результаты 2 подразделений (4,5 процента) оказались неудовлетворительными. В этих двух подразделениях были выявлены проблемы, связанные главным образом с учебной подготовкой, техническим оснащением, соблюдением правил поведения и дисциплины и охраной здоровья.

65. Кроме того, была внедрена система служебной аттестации полицейского компонента, предусматривающая оценку по объективным критериям способности как сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, так и членов сформированных полицейских подразделений выполнять поставленные перед ними задачи, включая защиту гражданских лиц в городских районах в рамках комплексной оперативной стратегии борьбы за обеспечение безопасности. Оценки деятельности сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, проводились ежеквартально, и по их итогам пока никаких проблем выявлено не было. Оценки деятельности членов сформированных полицейских подразделений проводятся ежемесячно в рамках механизма проверки оперативной

готовности, и по их итогам одному подразделению было рекомендовано укрепить свой потенциал.

66. Как силовой, так и полицейский компоненты проводили эти оценки в целях выявления недочетов и принятия мер по исправлению положения. Это включало в себя учебную подготовку, проведение целевых инспекций и выборочных проверок для подтверждения исправного состояния техники, а также организацию конкретных учебных мероприятий по методам обеспечения эффективного реагирования в случае нападения вооруженных элементов или разъяренной толпы на патрули. Руководство силового, полицейского и гражданского компонентов МООНСДРК продолжает регулярно совершать поездки по линии оценки командования и управления в отделениях на местах в целях выявления имеющихся проблем и принятия мер по их устранению. Результаты проверок, проведенных в рамках процедуры оценки эффективности сил, также были приняты во внимание при планировании и осуществлении продолжающейся реорганизации сил МООНСДРК.

I. Серьезные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

67. МООНСДРК продолжала следовать действующей в Организации Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В дополнение к принимаемым в настоящее время внутренним профилактическим мерам Миссия наладила взаимодействие с группами населения, подвергающимися риску сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в целях расширения их возможностей в плане выявления и рассмотрения жалоб о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, внедрила механизмы обеспечения соблюдения установленных правил на местном уровне и активизировала осуществление своей программы информационно-просветительской деятельности.

68. Что касается местного населения, то этот новаторский подход предусматривает повышение осведомленности населения, организацию открытых дискуссий и информирование о результатах проведенных расследований и принятых в связи с ними мерах. Что касается персонала МООНСДРК, то основные усилия направлены на непосредственное взаимодействие с предоставляющими войска странами и оказание им поддержки, обеспечение строгого контроля за поведением персонала, принятие сдерживающих мер патрулями военной полиции и распространение памяток о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, была разработана система управления рисками, внедрение которой было включено в соответствующий план действий. Подотчетность обеспечивается в рамках комплексного механизма координации действий и с непосредственным участием руководителей на местах и командиров подразделений.

69. Кроме того, МООНСДРК провела массовую программу по повышению осведомленности населения в подверженных риску районах в целях предоставления пострадавшим и находящимся в уязвимом положении лицам безопасных и эффективных механизмов информирования, а также в целях уведомления их о действующей в Организации Объединенных Наций политике запрещения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

J. Учет гендерных факторов при осуществлении мандата

70. МООНСДРК продолжает добиваться прогресса в усилиях по повышению степени учета гендерных факторов и контролю за этим процессом, используя систему обеспечения подотчетности по гендерным маркерам. Три четверти отделений Миссии включили в число своих приоритетных функций конкретные виды деятельности, предусматривающие оценку степени учета потребностей женщин и мужчин в инициативах, связанных с вопросами мира и безопасности. В частности, Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека, изучив свои данные с разбивкой по признаку пола, увеличило долю женщин среди лиц, охватываемых его программой укрепления потенциала (в 2017 году она составляла одну пятую, а к концу июля 2018 года — одну треть).

71. Кроме того, МООНСДРК оказывала поддержку молодым жительницам городов в целях обеспечения активного распространения принципов мирной коммуникации среди молодежи в уязвимых районах Киншасы и восточной части Демократической Республики Конго в интересах предотвращения возможных столкновений с применением насилия со стороны полицейских и военнослужащих до, во время или после выборов. Более 1000 молодых людей (694 женщины и 330 мужчин) были обучены методам выражения мнений в соответствии с принципами мирной коммуникации.

72. МООНСДРК организовала проведение еженедельных встреч с участием 22 женщин из различных политических партий и организаций гражданского общества в целях обмена мнениями о возможностях и проблемах, имеющихся у кандидатов, и методах мобилизации избирателей и получения мест в выборных органах.

K. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

73. За период с 29 июня по 16 августа на всей территории Демократической Республики Конго был зарегистрирован в общей сложности 131 инцидент в области безопасности и охраны, затронувший гражданский и негражданский персонал Организации Объединенных Наций и отразившийся на ее имуществе и операциях. К их числу относятся 62 инцидента, связанные с совершением преступных действий, 51 инцидент, связанный с возникновением опасных ситуаций, 11 инцидентов, связанных с гражданскими беспорядками, и 7 инцидентов, связанных с вооруженным конфликтом. В ходе этих инцидентов пострадали 54 национальных и 27 международных сотрудников.

74. В Северном Киву в связи с продолжающимися периодическими столкновениями между АДС, ополченскими формированиями «майи-майи», ВСДРК и МООНСДРК доступ в некоторые районы в территории Бени по-прежнему был затруднен. В результате в районах действия АДС перемещения сотрудников время от времени ограничивались или приостанавливались.

IV. Замечания

75. Я приветствую достижение дальнейшего прогресса в подготовке к проведению выборов 23 декабря. Я воздаю должное президенту Жозефу Кабиле за продемонстрированные им навыки руководства, а Независимой национальной избирательной комиссии — за усилия по обеспечению проведения основных этапов избирательного процесса. Я с удовлетворением отмечаю опубликование

окончательных списков кандидатов для участия в президентских выборах и выборах в законодательные органы на национальном уровне и уровне провинций. Вместе с тем я выражаю сожаление по поводу того, что, несмотря на взятые на себя заинтересованными политическими сторонами обязательства активно содействовать расширению участия женщин в политическом и избирательном процессах, число женщин среди кандидатов оказалось небольшим.

76. В преддверии выборов я рекомендую основным политическим сторонам достичь консенсуса по остающимся спорным вопросам, в том числе по вопросам, касающимся использования машин для голосования и списка избирателей. Я настоятельно призываю их стремиться к ведению диалога и достижению компромисса в целях укрепления доверия к избирательному процессу и обеспечения равных условий для всех его участников. В этой связи я вновь призываю правительство Демократической Республики Конго продолжать обеспечивать полное осуществление мер по укреплению доверия, предусмотренных в политическом соглашении от 31 декабря 2016 года.

77. Я сохраняю обеспокоенность по поводу произвольных арестов и длительного содержания под стражей разведывательными службами представителей оппозиции и активистов гражданского общества, а также по поводу случаев подавления публичных демонстраций — всего того, что препятствует созданию благоприятных условий для проведения заслуживающих доверия, транспарентных и всеохватных выборов. Я призываю власти обеспечить всем гражданам Демократической Республики Конго возможность осуществлять свои гражданские и политические права.

78. Я с удовлетворением отмечаю решение правительства полностью взять на себя ответственность за финансирование выборов и рекомендую ему обеспечить регулярное направление средств Независимой национальной избирательной комиссии в интересах проведения основных этапов, предусмотренных в графике избирательного процесса. Я подтверждаю готовность Организации Объединенных Наций оказывать техническую и логистическую поддержку Комиссии в соответствии с предоставленным Советом Безопасности мандатом.

79. Я сохраняю глубокую обеспокоенность по поводу обстановки в плане безопасности и активизации деятельности вооруженных групп в различных провинциях, прежде всего по поводу возобновления деятельности АДС в Северном Киву, а также нападений на гражданское население, ВСДРК и МООНСДРК, из-за которых тысячам людей приходится покидать свои дома, разрушаются домохозяйства, а дети лишаются возможности ходить в школу. Я в равной степени встревожен эскалацией межобщинного насилия в регионе Касаи, Южном Киву и Танганьике. Я настоятельно призываю власти принять необходимые меры по защите гражданского населения при содействии МООНСДРК и прошу все заинтересованные стороны проявить ответственность, выступив в поддержку социальной сплоченности, особенно во время проведения выборов. Я выражаю обеспокоенность по поводу продолжения деятельности иностранных вооруженных элементов на конголезской земле и недавних столкновений на границе.

80. Возобновление межобщинного насилия и деятельности вооруженных групп продолжает оказывать негативное воздействие на гуманитарную ситуацию. На данный момент предоставлено лишь 24 процента от объема необходимых в 2018 году средств, что подрывает способность Организации Объединенных Наций оказывать поддержку наиболее уязвимым группам населения. Поэтому крайне важно, чтобы доноры выполнили взятые на себя обязательства, оперативно решив проблему нехватки финансирования. Я приветствую совместные усилия властей Демократической Республики Конго и гуманитарного сооб-

щества по проведению согласованной оценки гуманитарных потребностей в целях обеспечения беспрепятственной доставки адресной гуманитарной помощи в 2019 году.

81. Новые вспышки заболеваемости болезнью, вызываемой вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго требуют не терять бдительности. Я воздаю должное правительству за оперативное реагирование и эффективное руководство в этой связи. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ и ее партнеров, сохраняют приверженность поддержке правительства в усилиях по оказанию помощи жертвам и предотвращению дальнейшего распространения эпидемии.

82. В завершение я хотел бы выразить признательность своему Специальному представителю Лейле Зерруги за ее умелое руководство и преданность делу, а также всему персоналу МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их приверженность интересам Демократической Республики Конго. Я хотел бы также отметить усилия региональных организаций, двусторонних и многосторонних партнеров и неправительственных организаций, неустанно оказывающих поддержку Демократической Республике Конго.


MONUSCO
September 2018
HQ MONUSCO Headquarters
XXX FWD Force Forward Headquarters
HQ Brigade Headquarters
S-1 Sector Headquarters
FPU Formed Police Unit
LOG Logistics base
Military Sector boundary
International boundary
Provincial boundary
National capital
0 100 200 300 km
0 100 200 mi
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
UNITED REPUBLIC OF TANZANIA
ZAMBIA
MALAWI
ANGOLA
CONGO
ATLANTIC OCEAN
Cabinda (ANGOLA)
HQ MONUSCO
XXX HQ Force
HQ UNPOL
HQ Western Sector
GHANA
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
FPU SENEGAL
HQ Northen Sector
BANGLADESH
BANGLADESH
MOROCCO (QRF)
MOROCCO
NEPAL (-)
UKRAINE
FPU INDIA
HQ Central Sector
INDIA
LOG URUGUAY
INDIA
S. AFRICA
S. AFRICA
UKRAINE
FPU SENEGAL
HQ Southern Sector
CHINA
CHINA
PAKISTAN
FPU EGYPT
HQ FIB
NEPAL
FPU INDIA
MOROCCO (-)
BANGLADESH
INDONESIA
URUGUAY
PAKISTAN
BANGLADESH
BENIN
BENIN
BENIN
BENIN
BENIN
PAKISTAN
HQ Katanga
BENIN
PAKISTAN
S. AFRICA
LO
LO
Mavivi
TANZANIA
SF TANZANIA
NEPAL
Rwindi
INDIA
Himbi
INDIA
INDIA
Kiwanja
INDIA
Sake
INDIA (-2)
MALAWI
S. AFRICA
TANZANIA
SF GUATEMALA
Adikivu & Kavumu
PAKISTAN
SF EGYPT
PAKISTAN
URUGUAY
Sange
PAKISTAN
Walungu
PAKISTAN
Butembo
URUGUAY
Kinshasa
Brazzaville
Bangui
Kampala
Kigali
Bujumbura
Luanda
Kisangani
Goma
Bukavu
Beni
Bunia
Lubumbashi
Kananga
Mbuji-Mayi
Kalemie
Uvira
Kindu
Mbandaka
Matadi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4412 Rev. 30 UNITED NATIONS
September 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)